

История Международной Службы Розыска

МСР была создана для того, чтобы помочь гражданским лицам, преследовавшимся во время второй мировой войны, восстановить свои права. Как с самого начала, так и по сегодняшний день этот гуманитарный мандат занимает центральное место во всей её деятельности. Даже если название «Служба розыска» больше не соответствует выполняемой сегодня работе – поисковая работа занимает в настоящее время приблизительно всего 1% всех обрабатываемых запросов – учреждение в Бад Арользене как и прежде полностью служит интересам пострадавших. Как и почему уже так рано была создана такая организация?

Большая часть населения Европы была разбросана войной по многим частям света, и концу II. мировой войны возник такой хаос, который предстояло снова урегулировать.

В 1943 г. Отдел по международным вопросам при Британском Обществе Красного Креста в Лондоне был преобразован в Бюро по розыску. Значительную роль в организации этого Бюро по розыску играла Центральная Служба Розыска (ЦСР) Международного Комитета Красного Креста (МККК) в Женеве, которая уже в то время располагала поимённой картотекой, созданной после происшедших ранее военных конфликтов, опыт которой мог быть использован в данной работе.

Союзническим военным властям пришлось на освобождённых территориях зарегистрировать тысячи и тысячи насильственно перемещённых гражданских лиц, к примеру, уже в 1944 г. во Франции. Штаб-Квартира Союзнических Экспедиционных Войск (ШКСЭВ) в Версале – перенеяв руководство Бюро по розыску – дала указание поставить на учёт всех насильственно

перемещённых лиц, заполнив на каждого ДП-карту или карту депортированного.

Наряду с регистрациями лиц, проведёнными после войны, компетентные органы стремились посписочно зарегистрировать и людей, заточённых в концентрационные лагеря. Активное участие в этой деятельности принимала Администрация по организации помощи и восстановления при Организации Объединённых Наций (АПВООН), которая была создана президентом Рузвельтом в Вашингтоне в 1943 году. Она обеспечила и необходимый для работы персонал.

АПВООН и ШКСЭВ были 28 июня 1945 года переведены из Версаля во Франкфурт-на-Майне, где в июле 1945 г. ШКСЭВ прекратила своё существование. Преемником Бюро по розыску стал Объединённый исполнительный комитет по делам депортированных.

В сентябре 1945 г. Союзнический Контрольный Совет возложил на АПВООН обязанность создать Центральное Бюро Розыска (ЦБР) с целью начать поиск пропавших без вести военных и гражданских лиц – граждан государств, входящих в Организацию Объединённых Наций, организовать сбор и хранение документов этой категории лиц, а также оказать помощь по воссоединению разорванных войной семей⁶.

16 ноября 1945 г. шеф Генерального Штаба Германии, генерал-лейтенант господин Фредерик Е. Морган предложил АПВООН перевести Центральное Бюро Розыска в г. Арользен. Директором был назначен полковник И. Р. Бовринг.

Почему именно Арользен? Арользен не был разрушен войной и располагал как большими зданиями, так и исправной телеграфной и телефонной связью, к тому же город находился в центре всех четырёх оккупационных зон. Перевод в Арользен был осуществлён с 3 по 6 января 1946 г. Новое название Бюро

Розыска теперь звучало так: АПВООН, Центральное Бюро Розыска, Арользен.

На основании изданного союзниками приказа от 6 декабря 1945 г. все германские службы обязаны были представить в многочисленном исполнении поимённые списки граждан из государств, входящих в состав ООН, которые в годы II. мировой войны или на момент регистрации находились на территории Германии. Потом эти регистрационные документы должны были сдаваться в специально организованные сборные пункты, а один экземпляр документов должно было получить Центральное Бюро Розыска в Арользене.

В 1947 г. прекратила свою деятельность АПВООН, которая в основном занималась вопросами возвращения домой людей, депортированных во время войны. В июле 1947 г. руководство службой в Арользене перенял Комитет по организации помощи Международной Организации Беженцев (КПМОБ). В скором будущем КПМОБ со штаб-квартирой в Женеве вынес решение об официальном названии – Международная Служба Розыска (МСР) – сохранившемся до сих пор. До марта 1951 г. МСР подчинялась Международной Организации Беженцев (МОБ), которая к тому времени закончила свою деятельность, так как отвечала в основном за эмиграцию депортированных лиц, которые по различным причинам не возвратились на свою родину.

Под руководством МОБ в МСР было задействовано более 1.000 человек, среди которых наряду с представителями персонала союзнических органов власти, были также бывшие преследованные и граждане Германии. После упразднения МОБ число сотрудников МСР сократилось до 300 человек.

1-го апреля 1951 г. руководство МСР переняла «Союзническая Верховная Комиссия по Германии» (СВКГ), осуществляя его до окончания оккупационного статуса и роспуска СВКГ 5-го мая 1955 года.

Во время своей деятельности в Арользене МСР неоднократно меняла своё месторасположение. Одним из таких мест была бывшая казарма СС, которая и после окончания войны осталась целой и невредимой, а также представляла достаточно места для размещения огромного количества документационного материала и сотрудников. В это же самое время СВКГ приняла решение о строительстве специального здания для МСР.

20 августа 1952 г. МСР отмечала праздник по случаю завершения возведения постройки, на котором присутствовал Федеральный министр по делам изгнанных, доктор Ганс Лукашек, а в конце 1952 г. сотрудники МСР приступили к работе по адресу – Гроссе Аллее 5-9. Ещё и сегодня эта постройка является главным зданием МСР помимо имеющихся 5 других зданий в непосредственной близости и одного филиала в г. Берлине.

В 1954 г. Союзнические западные державы начали подготовку по упразднению оккупационного статуса в рамках так называемых «Парижских договоров». Это означало также найти пути решения вопроса о дальнейшем существовании МСР, которая свою работу к тому периоду ещё не завершила.

Принятый 26 мая 1952 г. Германский Договор урегулировал отношения между Федеративной Республикой Германией с одной стороны и тремя Западными оккупационными державами с другой стороны. В связи с упразднением оккупационного статуса он вступил в силу 5 мая 1955 г.

14 декабря 1955 г. в Бундесанцайгере было опубликовано сообщение Федерального министра юстиции от 10 декабря 1955

г. о Соглашении по созданию МК/МСР, которое – как и Германский Договор – вступило в силу 5 мая 1955 года. Помимо самого Соглашения это сообщение содержит договорённость об отношениях между Международной Комиссией по делам Международной Службы Розыска и Международным Комитетом Красного Креста. В нём опубликован также обмен нотами, состоявшийся между канцлером Аденауэром и посольствами Соединённых Штатов Америки, Французской Республики и Объединённым Королевством Великобритании и Северной Ирландии, в котором канцлер Аденауэр 6 июня 1955 г. отметил следующее: «Правительство Федеративной Республики Германии готово присоединиться к напечатанному в приложении договору, посредством которого будет создана Международная Комиссия, задача которой будет состоять в обеспечении сотрудничества между участвующими правительствами по вопросам МСР и в определении основных направлений работы МСР»⁷.

Канцлер ФРГ Аденауэр писал в одной из дальнейших нот президенту МККК господину доктору Паулю Рюггеру: «Правительства Федеративной Республики Германии, Французской Республики, Объединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединённых Штатов Америки посредством обмена нотами договорились о продолжении работы МСР в духе Женевской конвенции 1949 г., а также просят МККК в период вступления в силу вышеуказанного договора об урегулировании возникших во время войны и оккупации вопросов взять на себя ответственность по руководству и управлению МСР с целью продолжения работ, которые в настоящее время проводятся МСР ...предварительно сроком на пять лет». Президент МККК Рюггер ответил следующее: «Международный Комитет

Красного Креста будет исполнять возложенные на него обязанности согласно традиций и принципов объективности и нейтралитета»⁸.

После продления этого срока ещё на 5 лет МК/МСП в 1973 году постановила, что деятельность МСП не ограничена временем. Для сотрудников, которым постоянно угрожало закрытие Международной Службы Розыска, это решение было большим облегчением. До 1955 года сотрудники МСП были разделены на различные категории и получали за одинаковую работу различное жалование. Начиная с 1955 г. для сотрудников МСП начал действовать коллективный договор о тарифных ставках для гражданских служащих при Союзнических Вооружённых Силах в Федеративной Республике Германии. И на сегодняшний день этот договор о тарифных ставках действителен ещё для 30.000 служащих в Федеративной Республике Германии. В последние годы количество сотрудников МСП увеличилось почти вдвое. В середине 80-х годов число поступающих запросов возросло настолько, что без увеличения численности персонала стала невозможной упорядоченная обработка поступающих запросов. Министерство Внутренних Дел одобрило целый ряд временных внеплановых мероприятий. На сегодняшний день в МСП задействовано 450 человек.

12 сентября 1990 г. в Москве был подписан договор «Два + четыре» о заключительном урегулировании вопросов в отношении Германии. Этим договором упраздняется договор от 26 мая 1952 г. об отношениях между Федеративной Республикой Германией и тремя Западными державами. Посредством отказа четырёх держав от их прав и обязанностей в отношении г. Берлина и Германии в целом был восстановлен суверенитет Германии. В обмене нотами между Министерством

Иностранных Дел и послами Французской Республики, Соединённых Штатов Америки и Объединённым Королевством Великобритании и Северной Ирландии от 27 сентября 1990 г. однако отмечается, что определение в части 7, статьи 1 в Переходном договоре остаётся в силе: «Федеративная Республика Германия обязуется обеспечить продолжение работ, которые в настоящее время ведутся Международной Службой Розыска»⁹.

И только намного позже МСР получила свой юридический статус: на данный момент МСР – учреждение, получившее свою правоспособность с помощью только одного международного правового акта – подписания договора государствами-участниками (*sui generis*). Этот договор был в 1993 г. Немецким законодательством трансферирован в Немецкое право (Закон о соглашении относительно правового статуса Международной Службы Розыска в Арользене от 15 июля 1993 г.)¹⁰. Правоспособность, ставшая таким образом действительной по меньшей мере в Гражданском праве. Сегодня МК/МСР насчитывает 11 государств-участников. На первом месте в деятельности МСР стоит гуманитарная работа.

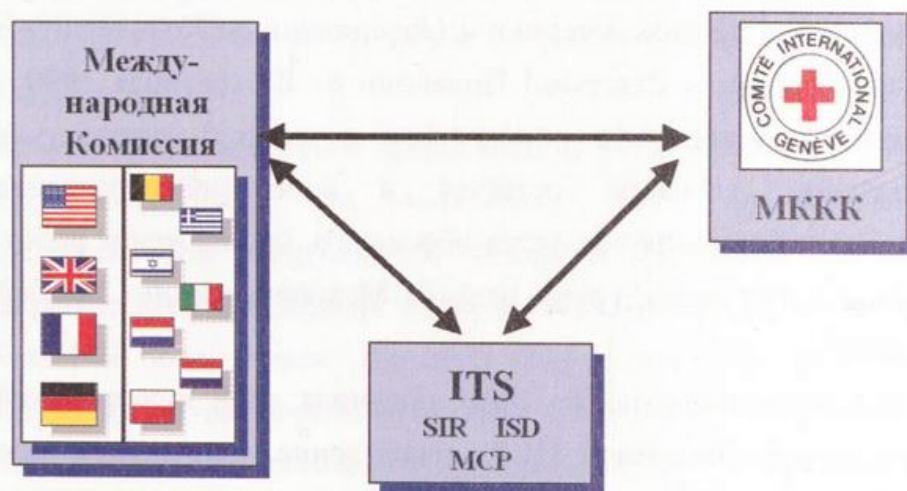


Рис. 1: Органы Международной Службы Розыска

Управление и руководство и сегодня ещё подчинено МККК, что вновь подтверждает нейтральную и объективную функцию на всё время, пока гуманитарный мандат будет занимать центральное место. При выдаче информации заявителям символ МККК служит гарантом нейтральной передачи информации из хранящихся в МСР документов. Данные подтверждения без юридического заверения признаются во всех странах пенсионными ведомствами, многочисленными фондами, союзами и объединениями.