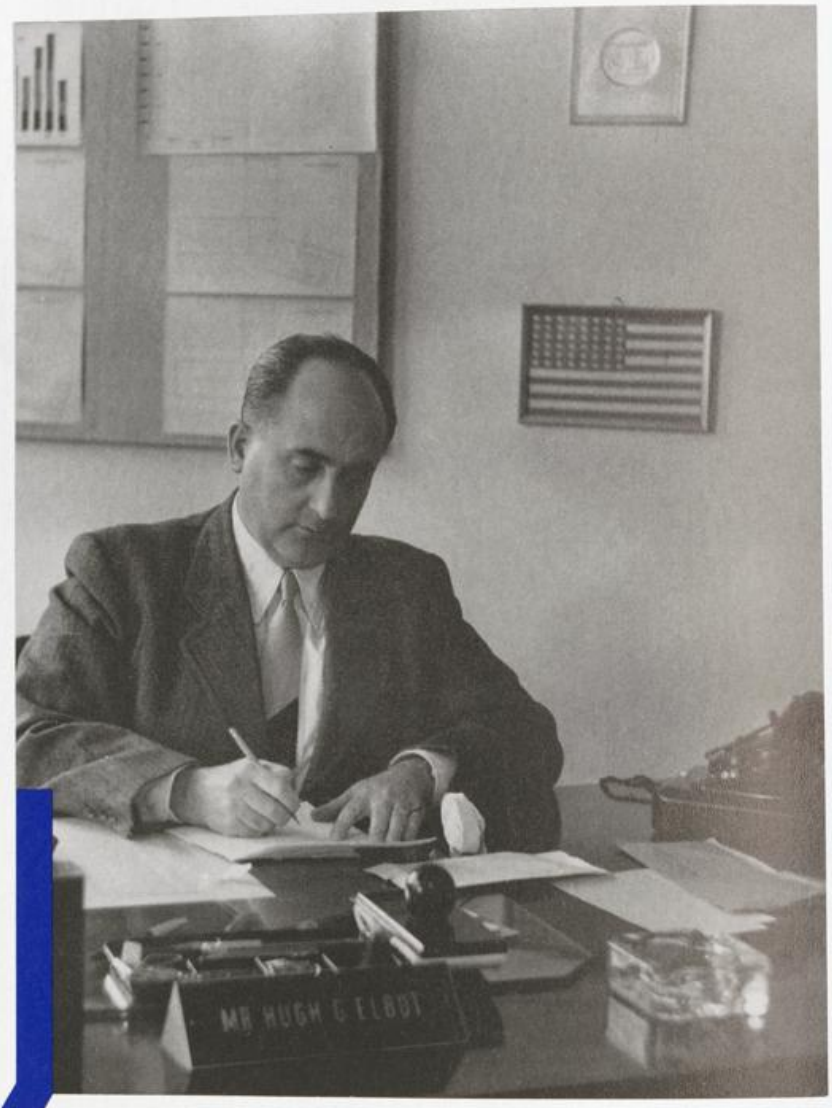
Who Managed and Manages the Institution?

The *Arolsen Archives* have always had an international focus, from the founding of the ITS in 1948 to the present day. First run by the *International Refugee Organization* (IRO), then the *High Commission for Occupied Germany* (HICOG) from 1951, management of the ITS archive passed, after lengthy debate, to the *International Committee of the Red Cross* (ICRC) in 1955. Since then it has been financed solely by the German government. In 2013 control of the ITS passed to an *International Commission* which had existed as a supervisory body for the ITS since 1955 but had not been active in this role for a long time. However, it was above all the individual directors on site who truly shaped the course and daily work of the ITS over time.

Hugh G. Elbot

1951



Hugh G. Elbot, Chairman of the ITS Administration under HICOG, at his Desk in Arolsen, circa 1952

A US citizen, Hugh G. Elbot was the leading figure at the ITS under HICOG from 1951 to 1954. He was a lawyer who had worked for US intelligence during World War II. He ran the ITS with the authority of the occupiers, but also sought connections with the Germans in the early days of the Cold War.

Elbot during a Speech at the Former Barracks in Arolsen, circa 1952

Until 1951, the work of the ITS under the IRO was closely tied to relief efforts for Displaced Persons. Elbot reoriented and restructured the ITS. He dramatically reduced the number of staff, set up the archive, established closer cooperation with the German authorities and helped standardize the information that was provided.

Mural in the New ITS Main Building in Arolsen, completed in 1953

This and three other related murals were painted by an artist from Kassel in the stairwell of the new building one year after it was completed. They reflected the self-portrayal of the ITS at the time, serving survivors in the tradition of the Allied liberators. In 1983 the murals were removed during renovation work.

PA:RA - Mr. Guy J. Swope October 1, 1953

AHC:ITS - Hugh G. Elbot

U.S. Interest in ITS

Pursuant to our recent conversation concerning the subject matter, there follows a summary of services rendered to U.S. Government agencies by ITS:

a. ITS services the U.S. Escapee Program of FOA with information on background and eligibility in an average of 1,500 escapee cases a month.

Reference: Mr. Falk, Mr. Crosby, Mr. Kelly, Frankfurt.

b. ITS services CIC, U.S. Army, with information on background of several hundred displaced persons, including immigrants to U.S., a month. The Kassel office of CIC dispatches special representatives to ITS Arolsen several times a week to pick up such information.

Reference: Major Maleady, CIC Headquarters Stuttgart; Major Hardy, CIC Frankfurt; Major Leyton, CIC Kassel.

c. ITS services OSI office (Office of Special Investigations) of the U.S. Air Force in Rotwestern near Kassel with information on the background of displaced persons/applicants for the Air Forces in a varying number of cases.

Reference: Inquiry at U.S. Air Force Headquarters in Wiesbaden.

d. ITS services the U.S. Department of Justice Overseas Branch, Muni with information on applicants for unblocking of blocked property in the U.S. where the applicant claims to have been a persecutee.

Reference: Mr. Harold Lee, Chief, Overseas Branch of the U.S. Department of Justice, Munich.

e. ITS services U.S. Consulates in Germany with information on the background of displaced persons/applicants for U.S. immigration visas. After exchange of information with Supervising Consul General L'Heureux, it is estimated that the implementation of the U.S. Refugee Relief Act of 1953 by the end of this year will require a much larger work load of inquiries at ITS on visa applicants.

f. ITS is expected to furnish information in the near future on a project described to you orally, to J-2 EUCOM.

Reference: Lt.Col. Raymond, J-2 EUCOM, Col. Davis, J-3 EUCOM, Headquarters Frankfurt.

Elbot Commenting on the Use of the ITS Archive by US Authorities, October 1, 1953

HICOG ran the ITS for a limited period because HICOG was only a temporary institution. The Federal German Government was interested in the archive. But should it be given to the Germans? This was a charged issue for Elbot, not just because of the Nazi period, but because various US services used the ITS archive for their own purposes.

Dokumente in Arolsen

Was geschieht mit den Originaldokumenten der KZ-Lager Buchenwald, Dachau, Flossenbürg, Mauthausen, usw., die sich momentan in Arolsen im «Service International des Recherches» befinden, um exploriert zu werden?

Die Amerikanische Armee hat bei ihrem Vormarsch in Deutschland diese Dokumente beschlagnahmt und somit sind jene Eigentum der amerikanischen Armee. Es sind diese Dokumente klare Beweisstücke der deutschen Gesetzlosen und Verbrechen in den KZ.

Das Gerücht gibt uns, Herr Adenauer hätte bei den Alliierten Hochkommissionen in Deutschland vertraulichentlich angeklopft, damit diese Dokumente der Bundesregierung zurückgegeben werden sollen.

Wir sind überzeugt, dass unsere Amnestiaten mit dieser Rückgabe nicht einverstanden sind, aber welche Schritte denkt unsere Regierung mit den Alliierten zu unternehmen, damit jene Dokumente nie mehr in die Hände der deutschen Regierung fallen?

Auf dem Kongress der F.I.L.D.I.H. in Paris, schlug Holland vor, energisch in der UNO zu intervenieren, damit die Dokumente intakt bleiben, und Holland machte ebenfalls den Vorschlag, eine Internationale «Commission de garantie des documents d'Arolsen» zu bilden, mit kompetenten Leuten natürlich. Dieser Vorschlag wurde einstimmig von allen anwesenden Nationen angenommen.

ZEICHEN DER ZEIT

Adenauer, Ministerpräsident der westdeutschen Bundesrepublik, ist gestorben. Kommt natürlich in den Himmel. Der himmlische Gerberus Petrus, höflich lächelnd, empfängt unseren Adenauer. Dieser fragt sofort nach seinem Kollegen und Vorgänger, den scheinen Adi. Petrus weist auf eine Gestalt hin, die regungslos in einer Ecke sitzt. Adenauer tritt hinzu und begrüsst Adolf mit einem recht freundlichen: «Guten Tag, Herr Adolf Hitler.» Keine Antwort. Adenauer glaubt, der Herr sei ein bisschen schwerhörig geworden und erneuert seinen Gruss: «Recht guten Tag, Herr Kollege Adolf Hitler.» Wieder keine Antwort. Da Petrus eben vorbeikommt, fragt unser Adenauer nach den Gründen dieser recht sonderbaren Haltung Adis. Darauf Petrus: «Wie, Herr Adenauer, neben Sie denn nicht, dass der bloss der Körper Hitlers ist; sein Geist ist schon längstens wieder drunten.» – Tableau.

93

***Rappel*, Journal of a Luxembourg Survivors' Association, on the Future of the ITS, 1952**

The question of the future management of the ITS was hotly debated. *Rappel* was one of several international newspapers and journals which, prompted by Elbot, spoke out against giving the archive to the Germans. Many concentration camp survivors felt it was unacceptable for Germans to be in charge of the documents again.

1955

West German Chancellor Adenauer and ICRC President Ruegger Signing the Bonn Agreement, 1955

The *International Committee of the Red Cross* (ICRC) offered an alternative to handing over the ITS to the Germans. It took control of the ITS in 1955. The ICRC had extensive tracing experience. But its leadership was problematic for the USA because the ICRC insisted on neutrality and maintained contact with the Soviet Union.

Mittwoch, den 14. Dezember 1955 — Bundesanzeiger — Nr. 241 — Seite 3

Abkommen
über die Errichtung eines Internationalen Ausschusses für den Internationalen Suchdienst

Die Regierungen des Königreichs Belgien, der Französischen Republik, der Bundesrepublik Deutschland, des Staates Israel, der Italienischen Republik, des Großherzogtums Luxemburg, des Königreichs der Niederlande, des Vereinigten Königreichs von Großbritannien und Nordirland und der Vereinigten Staaten von Amerika —

IN DER ERWÄGUNG, daß eine Internationaler Suchdienst in Arolsen geschaffen wurde, um Vermißte zu suchen und die Unterlagen über Deutsche und Nichtdeutsche, die in Konzentrationslagern, Kriegsgefangenen- oder Arbeitslagern gefangen gehalten wurden, oder über Nichtdeutsche, die infolge des zweiten Weltkrieges verschleppt worden sind, zu sammeln, zu ordnen, auszuwerten und Regierungen und interessierten Zonenbehörden zugänglich zu machen,

IN DER ERWÄGUNG, daß die Alliierte Hohe Kommission für Deutschland die Verantwortung für die Tätigkeit dieses Internationalen Suchdienstes, die früher der UNRRA und der Internationalen Flüchtlingsorganisation oblag, übernommen hat;

IN DER ERWÄGUNG, daß sich die Regierung der Bundesrepublik Deutschland gemäß Artikel 1 d des Siebenten Teils des Vertrages zur Regelung von Krieg und Besatzung einschließlich Fragen, die in der Anlage I zu Teil IV zu dem am 23. Oktober 1954 in Paris unterzeichneten Protokoll über die Beendigung des Besatzungsregimes in der Bundesrepublik Deutschland geänderten Fassung verpflichtet hat, die Fortführung der Arbeiten zu gewährleisten, die gegenwärtig vom Internationalen Suchdienst durchgeführt werden;

IN HINBLICK darauf, daß die Alliierte Hohe Kommission zu bestehen aufgehört hat und daß die Regierungen der Französischen Republik, der Bundesrepublik Deutschland, des Vereinigten Königreichs von Großbritannien und Nordirland und der Vereinigten Staaten von Amerika gemäß den Notenwechseln über die Fortführung der Arbeiten des Internationalen Suchdienstes übereingekommen sind, in zeitweiliger Ausübung von Artikel 1 d des Siebenten Teils des eingangs erwähnten Vertrages die Verantwortung für die Leitung und Verwaltung des Internationalen Suchdienstes zunächst für die Dauer von fünf Jahren vom Inkrafttreten des eingangs erwähnten Vertrages an dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz zu übertragen;

IN DEM WUNSCHE, die auf diesem Gebiet bestehende internationale Zusammenarbeit aufrechtzuerhalten, die Mitarbeit weiterer interessierter Staaten, der Westeuropäischen Union und anderer internationaler Organisationen zu ermöglichen und für den Schutz der Archive und Unterlagen Sorge zu tragen, —

SIND WIE FOLGT ÜBEREINGEKOMMEN:

Artikel 1

(a) Es wird hiermit ein Internationaler Ausschuß eingesetzt, der aus je einem Vertreter der Regierungen der Unterzeichnerstaaten dieses Abkommens besteht und in dem einer dieser Vertreter den Vorsitz führt. Der erste Vorsitzende des Internationalen Ausschusses ist der belgische Vertreter.

(b) Der Internationale Ausschuß kann durch einstimmenden Beschluß von anderen internationalen Regierungen bestimmte Vertreter zulassen, an allen Ausgaben oder Fragen teilzunehmen, die für diese Regierungen von Interesse sind. Der Generalsekretär der Westeuropäischen Union oder sein Vertreter und ein Vertreter des Internationalen Komitees vom Roten Kreuz können auf Wunsch des Ausschusses beauftragt, an allen vom Vorsitzenden der Versammlung aller Sitzungen des Internationalen Ausschusses.

(c) Der Internationale Ausschuß wird von dem Vorsitzenden spätestens 30 Tage nach Inkrafttreten dieses Abkommens einberufen. In der Folge tritt er nach eigenem Beschluß zusammen mit der Maßgabe, daß er jederzeit von seinem Vorsitzenden auf Antrag von zwei Ausschußmitgliedern oder des Generalsekretärs der Westeuropäischen Union oder des Internationalen Komitees vom Roten Kreuz innerhalb von 30 Tagen einberufen wird.

(d) Der Internationale Ausschuß trifft seine Entscheidungen durch einfachen Mehrheitsbeschluß unter anwesenden oder vertretenen, und abstimmenden Mitglieder, soweit der Internationale Ausschuß nichts anderes beschließt und nicht ausdrücklich etwas anderes bestimmt ist.

(e) Der Internationale Ausschuß gibt sich seine eigene Geschäftsordnung, soweit sie nicht bereits festgelegt ist.

Artikel 2

(a) Der Internationale Ausschuß hat die Aufgabe, die Zusammenarbeit zwischen den im Ausschuß vertretenen Regierungen in Fragen des Internationalen Suchdienstes zu gewährleisten und auf die mit dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz zu vereinbarenden Richtlinien für die Tätigkeit des Internationalen Suchdienstes auszustellen.

(b) Die in Absatz a dieses Artikels genannten Richtlinien werden dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz zur Durchführung übermittelt.

(c) Einzelheiten über die Durchführung der in Absatz a genannten Richtlinien und über die Zusammenarbeit zwischen dem Internationalen Ausschuß und dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz werden durch besondere Vereinbarungen zwischen dem Internationalen Ausschuß und dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz geregelt.

Artikel 3

Die Regierungen, die dieses Abkommen unterzeichnen, ermächtigen hiermit den Vorsitzenden des Internationalen Ausschusses:

a) in ihrem Namen die in der Anlage A enthaltene Vereinbarung mit dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz abzuschließen;

b) nach einstimmiger Ermächtigung durch die Mitglieder des Ausschusses weitere Vereinbarungen zu treffen, die zur Änderung der genannten Vereinbarung erforderlich werden können.

Artikel 4

Der Hohe Kommissar der Vereinten Nationen für Flüchtlinge wird ersucht, in den Internationalen Ausschuß einen ständigen Beobachter zur Wahrnehmung der Interessen der unter seine Zuständigkeit fallenden Personen zu entsenden.

Artikel 5

Nichtstaatliche Organisationen, die an den Arbeiten des Internationalen Suchdienstes ein begründetes Interesse haben, können dem Internationalen Ausschuß Anregungen unterbreiten und von dem Internationalen Ausschuß eingeladen werden, an diesen Beratungen über diese Anregungen unter den vom Ausschuß festzulegenden Bedingungen teilzunehmen.

Artikel 6

Jede der im Internationalen Ausschuß vertretenen Regierungen und der Hohe Kommissar der Vereinten Nationen für Flüchtlinge sind berechtigt, beim Internationalen Suchdienst auf ihre Kosten eine ständige Verbindungsstelle zu unterhalten.

Agreement
Constituting an International Commission for the International Tracing Service

The Governments of the Kingdom of Belgium, the French Republic, the Federal Republic of Germany, the State of Israel, the Italian Republic, the Grand Duchy of Luxembourg, the Kingdom of the Netherlands, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the United States of America —

CONSIDERING that an International Tracing Service was established at Arolsen for the purpose of tracing missing persons and collecting, classifying, preserving and rendering accessible to Governments and interested individuals the documents relating to Germans and non-Germans who were interned in National-Socialist concentration or labor camps or in non-Germans who were displaced as a result of the Second World War;

CONSIDERING that the Allied High Commission for Germany assumed responsibility for the operations of this International Tracing Service, which was previously exercised by the United Nations' Relief and Rehabilitation Administration and the International Refugee Organization;

CONSIDERING that under Article 1 (d) of Chapter 7 of the Convention on the Settlement of Matters Arising out of the War and the Occupation (as amended by Schedule IV to the Protocol on the Termination of the Occupation Regime in the Federal Republic of Germany, signed in Paris on 23 October 1954) the Government of the Federal Republic of Germany undertakes to assure the continuance of the operations presently carried out by the International Tracing Service;

NOTING that the Allied High Commission has ceased to exist and that the Governments of the French Republic, the Federal Republic of Germany, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the United States of America, in accordance with the Exchange of Notes concerning the continuance of the operations of the International Tracing Service, have agreed that, in initial implementation of Article 1 (d) of Chapter 7 of the said Convention, the responsibility for the direction and administration of the International Tracing Service shall be transferred, for an initial period of five years from the entry into force of the above-mentioned Convention, to the International Committee of the Red Cross;

DESIRING to maintain the international collaboration existing in this field to enable the cooperation of other interested States, the Western European Union and other international organizations, and to provide for the protection of the archives and documents, —

HAVE AGREED AS FOLLOWS:

Article 1

(a) There is hereby established an International Commission consisting of one representative of each of the Government parties to the present Agreement and which shall be presided over by one of these representatives. The first Chairman of the International Commission is the Belgian member.

(b) The International Commission may by unanimous vote, invite representatives, designated by other interested Governments, to take part in all discussions of matters of interest to those Governments. The Secretary-General of Western European Union or his representative, and a representative of the International Committee of the Red Cross may, upon their request, be present at the discussions; they shall receive a copy of the minutes of all meetings of the International Commission.

(c) The International Commission shall be convened initially by the Chairman not later than sixty days after the entry into force of the present Agreement. Thereafter, it shall meet as it may decide, provided always that its Chairman shall convene it within thirty days of a request of two of its members or of the Secretary-General of Western European Union or of the International Committee of the Red Cross.

(d) The International Commission shall take its decisions by a vote of a simple majority of its members, present or represented, and voting, unless the International Commission decides otherwise or any other procedure is expressly provided.

(e) The International Commission shall establish its own rules of procedure, unless otherwise laid down.

Article 2

(a) The International Commission shall have the duty of ensuring co-ordination between the Governments represented on the Commission in matters relating to the International Tracing Service and of providing directives, agreed with the International Committee of the Red Cross, for the operations of the International Tracing Service.

(b) The directives referred to in paragraph (a) of this Article shall be transmitted for action to the International Committee of the Red Cross.

(c) Details concerning the implementation of the directives referred to in Paragraph (a) and the cooperation between the International Commission and the International Committee of the Red Cross shall be regulated by special agreements between the International Commission and the International Committee of the Red Cross.

Article 3

The Governments signatory to this Agreement hereby authorise the Chairman of the International Commission:

(a) On their behalf to enter into the Agreement set out in Annex A herein with the International Committee of the Red Cross;

(b) When thereto empowered by a unanimous vote of the members of the Commission to enter into such further agreements as may be necessary in modification of the above-mentioned Agreement.

Article 4

The United Nations High Commissioner for Refugees shall be invited to appoint a permanent observer to the International Commission to look after the interests of persons who fall within his mandate.

Article 5

Non-Governmental Organizations having a well defined interest in the operations of the International Tracing Service may submit suggestions to the International Commission, under conditions to be determined by the Commission, be invited to take part in the deliberations concerning these suggestions.

Article 6

Any of the Governments represented on the International Commission and the United Nations High Commissioner for Refugees shall have the right to maintain, at their own expense, a permanent liaison office at the International Tracing Service.

Accord
instituant une Commission Internationale pour le Service International de Recherches

Les Gouvernements du Royaume de Belgique, de la République Française, de la République Fédérale d'Allemagne, de l'Etat d'Israël, de la République Italienne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas, du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord et des Etats-Unis d'Amérique —

CONSIDERANT qu'un Service International de Recherches a été créé à Arolsen dans le but de rechercher les disparus, de rassembler, classer, conserver et rendre accessible aux Gouvernements et aux individus intéressés toute la documentation relative aux Allemands et non-Allemands qui sont en détenus dans les camps de concentration ou de travail national-socialistes, ou aux non-Allemands qui ont été déplacés du fait de la Seconde Guerre Mondiale;

CONSIDERANT que la Haute Commission Alliée pour l'Allemagne a pris en charge la responsabilité des opérations du Service International de Recherches dont l'Administration des Nations-Unies pour le Secours et la Réhabilitation (UNRRA) et l'Organisation Internationale des Réfugiés étaient les maîtres auparavant;

CONSIDERANT qu'en vertu de l'Article 1 (d) du Chapitre VIIème de la Convention sur le Règlement des Questions issues de la Guerre et de l'Occupation (Texte amendé conformément à l'Annexe IV du Protocole sur la Cessation du Régime d'Occupation dans la République Fédérale d'Allemagne, signé à Paris le 23 octobre 1954) le Gouvernement de la République Fédérale d'Allemagne s'est engagé à assurer la continuation des opérations actuellement effectuées par le Service International de Recherches;

NOTANT que la Haute Commission Alliée a cessé d'exister et que les Gouvernements de la République Française, de la République Fédérale d'Allemagne, du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord et des Etats-Unis d'Amérique, conformément à l'échange de notes relatives à la continuation des opérations du Service International de Recherches, ont convenu que, par application initiale de l'Article 1 (d) Chapitre VIIème de la Convention précitée, la responsabilité de la direction et de l'administration du Service International de Recherches sera transférée au Comité International de la Croix-Rouge pour une période de cinq années à compter du jour de l'entrée en vigueur de la Convention ci-dessus mentionnée;

DÉSIRANT maintenir la collaboration internationale établie dans ce domaine, permettre la coopération d'autres Etats intéressés, de l'Union de l'Europe Occidentale et d'autres Organisations internationales, et pourvoir à la conservation des archives et documents du Service International de Recherches, —

SONT CONVENUS DE CE QUI SUIT:

Article 1

a) Il est créé par le présente une Commission Internationale composée d'un représentant de chacun des Gouvernements parties à cet Accord et présidée par l'un de ces représentants. Le premier Président de la Commission Internationale sera le représentant belge.

b) La Commission Internationale peut invitées, par décision unanime, des représentants désignés par d'autres Gouvernements intéressés, à participer à tous débats portant sur des questions intéressant ces Gouvernements. Le Secrétaire Général de l'Union de l'Europe Occidentale ou son représentant et un représentant du Comité International de la Croix-Rouge pourront prendre part aux débats; ils recevront les exemplaires des procès-verbaux de toutes les réunions de la Commission Internationale.

c) La Commission Internationale sera convoquée pour la première fois par le Président, au plus tard 60 jours après l'entrée en vigueur du présent Accord. Par la suite, elle se réunira à son choix, étant toujours sous-entendu que Président devra la convoquer dans les 30 jours à la demande de deux de ses membres ou du Secrétaire Général de l'Union de l'Europe Occidentale ou du Comité International de la Croix-Rouge.

d) Sauf dispositions expressément contraires, ses décisions par la Commission Internationale, réunie, prend ses décisions à la majorité simple des membres présents ou représentés, et votants.

e) La Commission Internationale se donne elle-même son règlement, pour autant qu'il n'est pas déjà fait.

Article 2

a) La Commission Internationale est chargée d'assurer, dans les questions relatives au Service International de Recherches, la coordination entre les Gouvernements représentés à la Commission, ainsi que des directives, agréées avec le Comité International de la Croix-Rouge, les directives pour le fonctionnement du Service International de Recherches.

b) Les directives mentionnées à l'alinéa (a) du présent Article seront transmises au Comité International de la Croix-Rouge pour application subséquente.

c) Les dispositions de détail sont l'application des directives mentionnées à l'alinéa (a) et sur la coopération entre la Commission Internationale et le Comité International de la Croix-Rouge, feront l'objet d'accords spéciaux entre la Commission Internationale et le Comité International de la Croix-Rouge.

Article 3

Les Gouvernements signataires autorisent par les présentes le Président de la Commission Internationale:

a) à conclure, pour leur compte, avec le Comité International de la Croix-Rouge, l'Accord joint en Annexe «A»;

b) à conclure, à condition d'y être habilité par un vote unanime des membres de la Commission, tous accords ultérieurs qui pourraient devenir nécessaires, aux fins de modification de l'Accord précité.

Article 4

Le Haut Commissaire des Nations-Unies pour les Réfugiés sera invité à désigner auprès de la Commission Internationale un observateur permanent pour défendre les intérêts des personnes qui, statutairement, relèvent de sa compétence.

Article 5

Les Organisations non-gouvernementales portant un intérêt bien défini aux activités du Service International de Recherches pourront soumettre à la Commission Internationale des suggestions et être invitées par la Commission Internationale à participer aux délibérations de la Commission portant sur ces suggestions, et dans les conditions que la Commission fixera.

Article 6

Chacun des Gouvernements représentés à la Commission Internationale, ainsi que le Haut Commissaire des Nations-Unies pour les Réfugiés, aura le droit d'entretenir à ses frais auprès du Service International de Recherches un bureau de liaison permanent.

The *Bundesanzeiger* Published the New Core Document for the ITS, December 14, 1955

The preamble to the Bonn Agreement, covering the creation of an ITS *International Commission*, defined the institution's new foundations and tasks. The ICRC took charge, for a limited time initially. The German government handled financing, while the *International Commission* protected the archive.

Nicolas Burckhardt

Nicolas Burckhardt, First ITS Director Appointed by the ICRC, Arolsen, circa 1965

Burckhardt moved from Geneva to Arolsen in 1955. Like all later ICRC directors of the ITS, he already had a career in the ICRC, spoke German and was a Swiss citizen. The portrait of Red Cross founder Henry Dunant behind Burckhardt reflects the reorientation of the ITS: from this point on, it emphasized its exclusively humanitarian mandate.

Albert de Cocatrix

1970

Albert de Cocatrix, Second ITS Director from the ICRC, Speaking to Visitors, Arolsen, 1975

Albert de Cocatrix came to Arolsen in 1955 as the deputy director and held the office of director from 1970 to 1977. He was the first to start opening the ITS for research and remembrance. He was highly respected by the employees. But the German government was increasingly critical of the new direction taken in Arolsen.

Albert de Cocatrix Speaking at a Meeting of the Neuengamme Survivors Association, Paris, 1975

Engaging with associations of victims of Nazi persecution in Western Europe was an important aspect of the opening of the ITS pursued by Albert de Cocatrix in the 1970s. With appearances such as these, he clearly positioned the ITS on the side of the survivors.

Jubiläum beim Internationalen Suchdienst

Jubiläen werden überall gefeiert, die Jubilare stets geehrt. Meistens dafür, daß sie eine Reihe von Jahren ihren Arbeitsplatz nicht gewechselt haben. Eine Feierstunde besonderer Art wurde Mitte November in Arolsen bei Kassel im Gebäude des Internationalen Suchdienstes (ITS) begangen. Acht Mitarbeiter dieser in der ganzen Welt bekannten Einrichtung des Roten Kreuzes haben ein viertel Jahrhundert damit verbracht, Schicksale von Menschen aufzuklären, die infolge des Zweiten Weltkrieges und der Nazi-Verfolgung umgekommen sind oder ihre Angehörigen verloren haben. Für diese im Sinn des Wortes humanitäre Arbeit dankte der Direktor des ITS, Albert de Cocatrix, Hildegard Thiele, Olga Kuznecovs, Maria Sawczenko, Lieselotte Utry, Erich Henschel, Jerzy Mikulski, Wladyslaw Stalinski und Kurt Heinemann. Die Namen der Geehrten weisen bereits aus, daß einige von ihnen aus Osteuropa stammen. Gerade ihrer Kenntnis ist jedoch die Aufklärung vieler Schicksale zu danken, weil sie diese Sprachen und Schreibweisen beherrschen. Wievielen Verfolgten sie zu Rente und Anerkennung als NS-Opfer verholfen haben, wird man nie erfahren.

***Freiheit und Recht* Article on the Tribute to Long-Standing ITS Employees, 1973**

In the 1970s, ITS employees were honored by a director in this way for the first time after 25 years, and their work was publicly recognized. De Cocatrix probably wrote the article himself.

Prominente Besucher beim ITS

NIE WIEDER
PLUS JAMAIS
NEVER AGAIN
НИКОГДА БОЛЬШЕ
NIEKUOMET DAUGIAU

Von links nach rechts:
Prof. Calic, Prof. Kogon, Pierre Gregoire, Prof. Goergen und Direktor de Cocatrix.

Der Vorstand des Internationalen Komitees für die wissenschaftliche Erforschung der Ursachen und Folgen des Zweiten Weltkrieges (Luxemburg) verwirklichte kürzlich den langgehegten Plan, dem Internationalen Suchdienst in Arolsen einen Besuch abzustatten. Der Direktor des Suchdienstes, Albert de Cocatrix, begrüßte den Präsidenten des Komitees, Pierre Gregoire, ehemaliger Außenminister des Großherzogtums Luxemburg, den Vizepräsidenten Prof. Dr. Eugen Kogon, Verfasser des Standardwerkes „Der SS-Staat, Das System der deutschen Konzentrationslager", den Generalsekretär Prof. Edouard Calic, u. a. Autor des Buches „Himmler und sein Imperium", sowie Prof. Edmund Goergen, Schatzmeister des Komitees. Den Gästen wurden die wesentlichen Teile der Archive gezeigt und entsprechende Erläuterungen gegeben. Als ehemalige Verfolgte, die in der wissenschaftlichen Forschungsarbeit seit Jahren tätig sind, bekundeten die Besucher besonders reges Interesse für die Aufgaben und die Arbeit des ITS, die auf der Basis des mengenmäßig einmalig in der Welt vorhandenen Dokumentenmaterials fortgeführt wird. Als Ergebnis dieses Besuches wurde eine erweiterte Zusammenarbeit der beiden Institute auf dem Gebiete der wissenschaftlichen Forschung in Aussicht genommen.

De Cocatrix (Left) Visiting the Auschwitz Concentration Camp Memorial, 1971

While Elbot had clearly positioned the ITS on the side of the West in the early 1950s, de Cocatrix sought contact beyond the borders of the Iron Curtain in the 1970s, especially in Poland. This gave the ITS the chance to also microfilm documents there.

***Allgemeine Jüdische Wochenzeitung* Article about a Research Visit to the ITS, 1976**

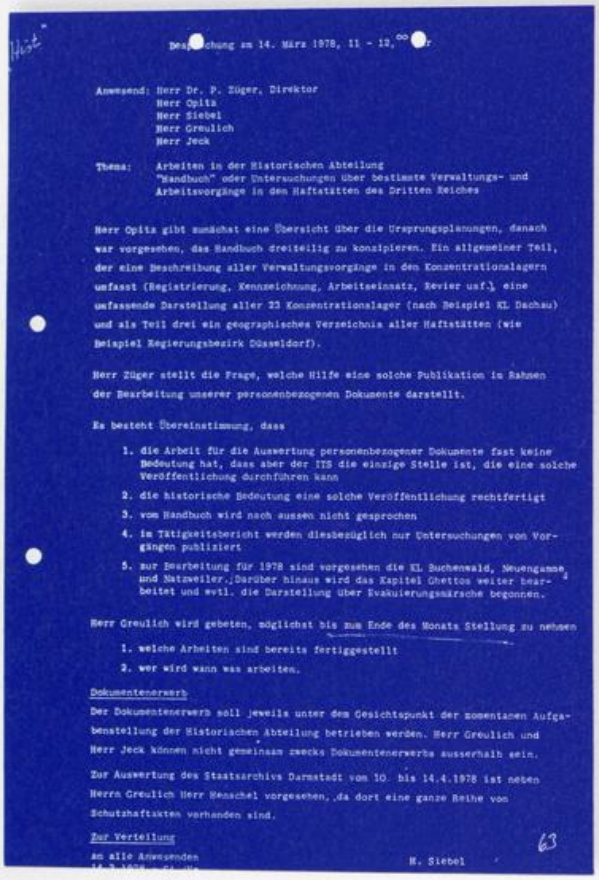
Director de Cocatrix's new strategy included opening the ITS for scholars and in-house research. He broadly interpreted the mandate of the ITS and invested money and personnel in it. This was criticized by the German government and the ICRC. It is not clear whether this is why de Cocatrix left the ITS in 1977.

Philipp Züger

1977

ITS Director Philipp Züger (right) with his Deputy, Charles-Claude Biedermann, Arolsen, 1985

Philipp Züger came to Arolsen in 1978 as the third director appointed by the ICRC. With his deputy Charles-Claude Biedermann, he reversed the opening initiated by de Cocatrix in just a few years.
He streamlined processes at the ITS, and the work atmosphere declined at the same time.



Besprechung am 14. März 1978, 11 - 12,00 Uhr

Anwesend: Herr Dr. P. Züger, Direktor
Herr Opitz
Herr Siebel
Herr Greulich
Herr Jeck

Thema: Arbeiten in der Historischen Abteilung
"Handbuch" oder Untersuchungen über bestimmte Verwaltungs- und Arbeitsvorgänge in den Haftstätten des Dritten Reiches

Herr Opitz gibt zunächst eine Übersicht über die Ursprungsplanungen, danach war vorgesehen, das Handbuch dreiteilig zu konzipieren. Ein allgemeiner Teil, der eine Beschreibung aller Verwaltungsvorgänge in den Konzentrationslagern umfasst (Registrierung, Kennzeichnung, Arbeitseinsatz, Revier usf.), eine umfassende Darstellung aller 23 Konzentrationslager (nach Beispiel KL Dachau) und als Teil drei ein geographisches Verzeichnis aller Haftstätten (wie Beispiel Regierungsbezirk Düsseldorf).

Herr Züger stellt die Frage, welche Hilfe eine solche Publikation im Rahmen der Bearbeitung unserer personenbezogenen Dokumente darstellt.

Es besteht Übereinstimmung, dass

1. die Arbeit für die Auswertung personenbezogener Dokumente fast keine Bedeutung hat, dass aber der ITS die einzige Stelle ist, die eine solche Veröffentlichung durchführen kann
2. die historische Bedeutung eine solche Veröffentlichung rechtfertigt
3. vom Handbuch wird nach aussen nicht gesprochen
4. im Tätigkeitsbericht werden diesbezüglich nur Untersuchungen von Vorgängen publiziert
5. zur Bearbeitung für 1978 sind vorgesehen die KL Buchenwald, Neuengamme und Natzweiler. Darüber hinaus wird das Kapitel Ghettos weiter bearbeitet und evtl. die Darstellung über Evakuierungsmärsche begonnen.

Herr Greulich wird gebeten, möglichst bis zum Ende des Monats Stellung zu nehmen

1. welche Arbeiten sind bereits fertiggestellt
2. wer wird wann was arbeiten.

Dokumentenerwerb

Der Dokumentenerwerb soll jeweils unter dem Gesichtspunkt der momentanen Aufgabenstellung der Historischen Abteilung betrieben werden. Herr Greulich und Herr Jeck können nicht gemeinsam zwecks Dokumentenerwerbs ausserhalb sein.

Zur Auswertung des Staatsarchivs Darmstadt vom 10. bis 14.4.1978 ist neben Herrn Greulich Herr Wenschel vorgesehen, da dort eine ganze Reihe von Schutzhaftakten vorhanden sind.

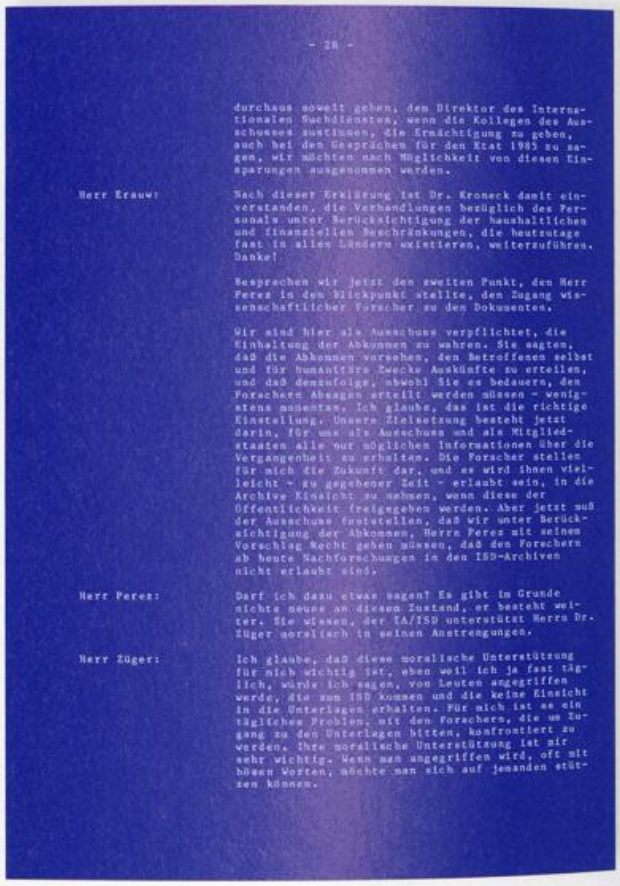
Zur Verteilung
an alle Anwesenden

H. Siebel

63

Minutes of Züger's Meeting with the ITS *Historical Department*, March 14, 1978

Züger first turned to the *Historical Department* and its projects, which de Cocatrix had broadly expanded. Züger felt that these were not part of the responsibilities of the ITS. In this meeting, it was initially agreed that they would no longer be mentioned externally. The department and its projects were wound down by 1983.



- 28 -

durchaus soweit gehen, den Direktor des Internationalen Suchdienstes, wenn die Kollegen des Ausschusses zustimmen, die Ermächtigung zu geben, auch bei den Gesprächen für den Etat 1985 zu sagen, wir möchten nach Möglichkeit von diesen Einsparungen ausgenommen werden.

Herr Krauw: Nach dieser Erklärung ist Dr. Kroneck damit einverstanden, die Verhandlungen bezüglich der Personals unter Berücksichtigung der haushaltlichen und finanzielle Beschränkungen, die heutzutage fast in allen Ländern existieren, weiterzuführen. Danke!

Besprechen wir jetzt den zweiten Punkt, den Herr Perez in den Blickpunkt stellte, den Zugang wissenschaftlicher Forscher zu den Dokumenten.

Wir sind hier als Ausschuss verpflichtet, die Einhaltung der Abkommen zu wahren. Sie sagten, daß die Abkommen vorsehen, den Betroffenen selbst und für humanitäre Zwecke Auskünfte zu erteilen, und daß demzufolge, obwohl Sie es bedauern, den Forschern Absagen erteilt werden müssen - wenigstens momentan. Ich glaube, das ist die richtige Einstellung. Unsere Zielsetzung besteht jetzt darin, für uns als Ausschuss und als Mitgliedstaaten alle nur möglichen Informationen über die Vergangenheit zu erhalten. Die Forscher stellen für mich die Zukunft dar, und es wird ihnen vielleicht - zu gegebener Zeit - erlaubt sein, in die Archive Einsicht zu nehmen, wenn diese der Öffentlichkeit freigegeben werden. Aber jetzt muß der Ausschuss feststellen, daß wir unter Berücksichtigung der Abkommen, Herrn Perez mit seinem Vorschlag Recht geben müssen, daß den Forschern ab heute Nachforschungen in den ISD-Archiven nicht erlaubt sind.

Herr Perez: Darf ich dazu etwas sagen? Es gibt im Grunde nichts neues an diesem Zustand, er besteht weiter. Sie wissen, der IA/ISD unterstützt Herrn Dr. Züger moralisch in seinen Anstrengungen.

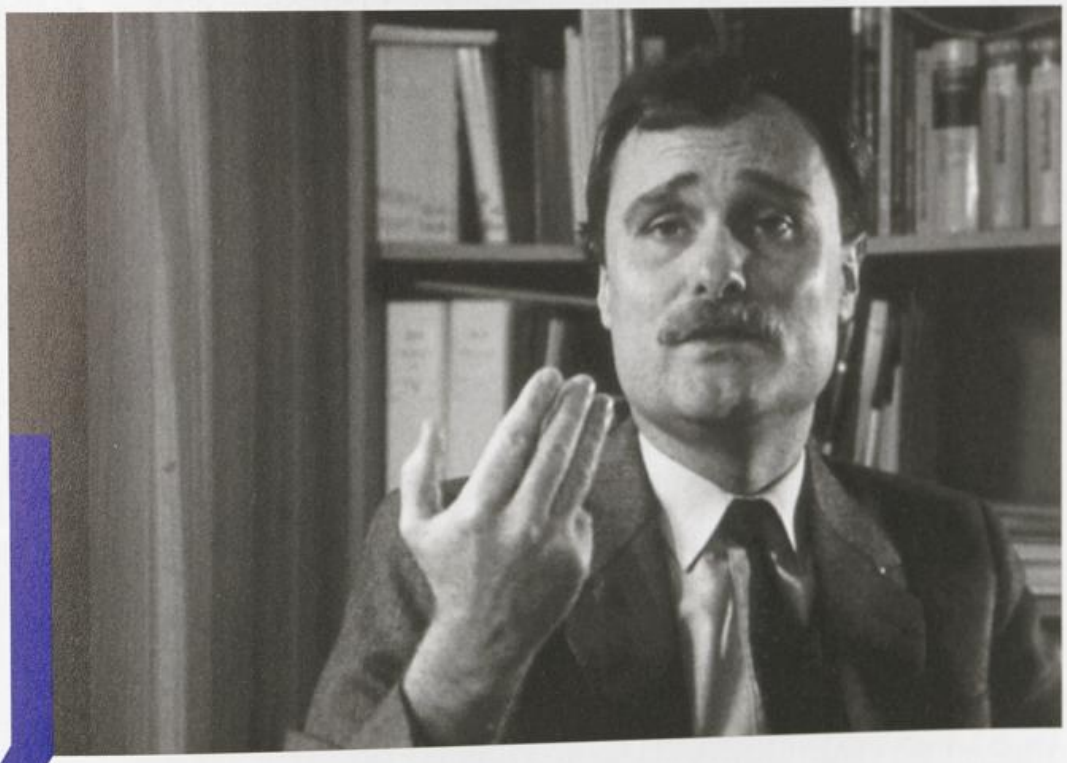
Herr Züger: Ich glaube, daß diese moralische Unterstützung für mich wichtig ist, eben weil ich ja fast täglich, würde ich sagen, von Leuten angegriffen werde, die zum ISD kommen und die keine Einsicht in die Unterlagen erhalten. Für mich ist es ein tägliches Problem, mit den Forschern, die um Zugang zu den Unterlagen bitten, konfrontiert zu werden. Ihre moralische Unterstützung ist mir sehr wichtig. Wenn man angegriffen wird, oft mit höhen Worten, möchte man sich auf jemanden stützen können.

Excerpt of Minutes of the *International Commission* Meeting in Bonn, May 10, 1984

The last step in the reversal of the opening process was the *International Commission's* decision, brought about by Züger, that the archive should be closed again to researchers and the public. While the archive had gradually become more difficult to use, from this point on it was completely inaccessible.

Charles-Claude Biedermann

1985



ITS Director Charles-Claude Biedermann Explaining the Four Mandates of the ITS in the Film *Traces*, 1987

In 1985, economist Charles-Claude Biedermann became director of the ITS. Shown here is his reference to the four ITS mandates defined in the 1955 agreement – but instead of "providing access" he spoke of "reviewing." This reference to the four mandates was used to legitimize the sealing-off of the ITS during Biedermann's term until 2006.

TV Hören + Sehen, 23.9.1999

21.00 Panorama 160 92.675
Berichte – Analysen – Meinungen

21.45 CityExpress 914.472
Familienserie (D, 1999)
23. Freiheit – Gregor und Tanja empfangen Swetlana am Gefängnistor. Die zunächst friedliche Stimmung schlägt schon auf der Fahrt nach Sylt um. **45 Min.**
□ Mit Sabine Bach, Günter Junghans u. a.

22.30 Tagesthemen 120

23.00 Gesucht wird...
Biedermanns Reich 65.168
Der Intern. Suchdienst und die NS-Opfer
Polnische NS-Opfer klagen an. Um eine Wiedergutmachung geltend machen zu können, müssen sie bis zu fünf Jahre auf die Bescheinigung ihrer Haftzeit warten. Verantwortlich für den Skandal: der Internationale Suchdienst in Arolsen. **45 Min.**

23.45 Ein Fall für Mac 1.886.656
Krimiserie (USA, 1995)
Liebe macht blind – Naturschützerin Jessica sitzt wegen einer militanten Aktion in Haft. Mac Heath verteidigt die Ex-Kommilitonin, obwohl er befangen ist. **45 Min.**
□ Mit Michael O'Keefe, M.C. Gainey u. a.

0.30 Nachtmagazin 6.132.540

WLZ, 23.9.99

Heute Abend im ARD-Fernsehen:

Polnische NS-Opfer fordern Ablösung des ITS-Direktors

FR, 1.10.99

Suchdienst unter Druck

Vorwürfe gegen ITS aus Polen und den eigenen Reihen

Many Media Outlets Reported on Problems at the ITS in Autumn 1999

In the mid-1990s and especially around 1999, the ITS and Director Biedermann were the focus of massive public criticism. This revolved around extremely long waiting times for information, the ongoing exclusion of researchers and the bad working environment under which many employees suffered.

HNA, 1.10.99

Presse und Rundfunk beim ITS in Bad Arolsen: Im Zentralarchiv erläuterten gestern Direktor Biedermann (Fünfter von rechts) und Koordinator Udo Jost (Sechster von rechts im Hintergrund) die Arbeitsweise des Suchdienstes. (Fotos: Hermann)

INTERNATIONALER SUCHDIENST

Alle Vorwürfe zurückgewiesen

WLZ, 12.10.99

Mitarbeiter schildern aus ihrer Sicht die Situation beim Suchdienst:

„Es ist noch schlimmer geworden"

Mannheimer Morgen, 15.10.99

Internationaler Suchdienst im Kreuzfeuer der Kritik

DGB prangert Missstände an / ITS-Direktor dementiert

HNA, 29.10.99

INTERNATIONALER SUCHDIENST

Geldgeber Bund will sich zu Vorwürfen nicht äußern

Deutscher Bundestag
14. Wahlperiode

Drucksache 14/7918
19. 12. 2001

Kleine Anfrage
der Abgeordneten Ulla Jelpke und der Fraktion der PDS

Kritiken von NS-Opfern, Presse und Beschäftigten an der Arbeit der Leitung des Internationalen Suchdienstes in Bad Arolsen (Nachfrage)

In der Öffentlichkeit gibt es weiterhin Kritik an der Leitung des Internationalen Suchdienstes in Bad Arolsen wegen zu langer Bearbeitungszeit bei Anfragen von NS-Opfern, wegen des schlechten Betriebsklimas und zahlreicher Auseinandersetzungen mit Beschäftigten. Gleichzeitig geht die Leitung des Suchdienstes gegen kritische Presseberichte weiter unter Inanspruchnahme von Anwaltskanzleien und Gerichten vor, vermutlich finanziert aus Steuermitteln.

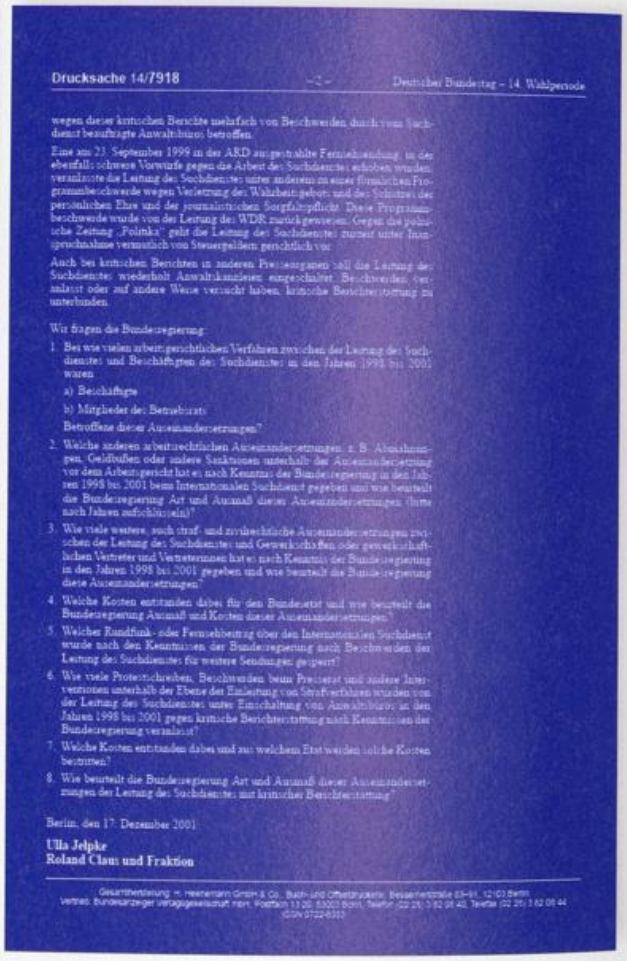
Auf die Kleine Anfrage der Fraktion der PDS vom September dieses Jahres antwortete die Bundesregierung im Oktober (Bundestagsdrucksache 14/7016) auf die Frage nach arbeitsgerichtlichen Verfahren der Leitung des Suchdienstes gegen Beschäftigte und deren gewerkschaftliche Vertretung, die Zahl der Arbeitsgerichtsverfahren in den Jahren 1998 bis 2001 belaufe sich auf insgesamt zwölf. Davon seien sieben Verfahren durch Vergleich beendet oder abgewiesen worden, fünf seien noch anhängig. Bei 440 Mitarbeitern sei die Zahl von sieben Klagen „nicht außergewöhnlich hoch". Deshalb sei sich nicht beabsichtigt, zur Fürsorgepflicht für die Beschäftigten weitere Maßnahmen zu ergreifen.

Die zum Teil heftigen Auseinandersetzungen zwischen Beschäftigten und der Leitung des Suchdienstes, das zum Teil groteske Gebaren der Leitung des Suchdienstes, das schlimme Licht, das diese Prozesse und die damit verbundenen Presseberichte auf die Zustände im Suchdienst geworfen haben, die Tatsache, daß Mitglieder des Betriebsrats, die örtliche DGB-Vorsitzende und andere Vertreter und Vertreterinnen der Gewerkschaften Betroffene von Anzeigen, Hausverboten und anderen Maßnahmen durch die Leitung des Suchdienstes waren, will die Bundesregierung offenbar nicht zum Anlaß nehmen, um zugunsten der Beschäftigten einzugreifen und auf eine Korrektur der Amtsführung der Leitung des Suchdienstes hinzuwirken.

Auf die Frage nach der Zahl der Presseverfahren der Leitung des Suchdienstes in den letzten vier Jahren antwortete die Bundesregierung, ihres Wissens habe die Leitung des Suchdienstes in den Jahren 1999 und 2000 zwei Prozesse angestrengt. In einem der Fälle habe sich eine Medienanstalt verpflichtet, den beanstandeten Beitrag für weitere Sendungen zu sperren, das andere Verfahren sei noch nicht abgeschlossen. Die Zahl dieser Klagen sei „nach Auffassung der Bundesregierung nicht außergewöhnlich".

Diese Auskünfte der Bundesregierung über das Vorgehen der Leitung des Suchdienstes gegen kritische Presseberichte stehen in Kontrast zu Berichten der Betroffenen.

So war die „Waldecker Landeszeitung" allein im Frühjahr 1998 im Zusammenhang mit Berichten über innerbetriebliche Auseinandersetzungen und Prozesse



Drucksache 14/7918 – 2 – Deutscher Bundestag – 14. Wahlperiode

wegen dieser kritischen Berichte mehrfach von Beschwerden durch vom Suchdienst beauftragte Anwaltsbüros betroffen.

Eine am 23. September 1999 in der ARD ausgestrahlte Fernsehsendung, in der ebenfalls schwere Vorwürfe gegen die Arbeit des Suchdienstes erhoben wurden, veranlaßte die Leitung des Suchdienstes unter anderem zu einer formalen Programmbeschwerde wegen Verletzung des Wahrheitsgebots und des Schutzes der persönlichen Ehre und der journalistischen Sorgfaltspflicht. Diese Programmbeschwerde wurde von der Leitung des WDR zurückgewiesen. Gegen die jüdische Zeitung „Politiki" geht die Leitung des Suchdienstes zurzeit unter Inanspruchnahme vermutlich von Steuergeldern gerichtlich vor.

Auch bei kritischen Berichten in anderen Presseorganen soll die Leitung des Suchdienstes wiederholt Anwaltskanzleien eingeschaltet, Beschwerden veranlaßt oder auf andere Weise versucht haben, kritische Berichterstattung zu unterbinden.

Wir fragen die Bundesregierung:

1. Bei wie vielen arbeitsgerichtlichen Verfahren zwischen der Leitung des Suchdienstes und Beschäftigten des Suchdienstes in den Jahren 1998 bis 2001 waren
   a) Beschäftigte
   b) Mitglieder des Betriebsrats
   Betroffene dieser Auseinandersetzungen?
2. Welche anderen arbeitsrechtlichen Auseinandersetzungen, z. B. Abmahnungen, Geldbußen oder andere Sanktionen unterhalb der Auseinandersetzung vor dem Arbeitsgericht hat es nach Kenntnis der Bundesregierung in den Jahren 1998 bis 2001 beim Internationalen Suchdienst gegeben und wie beurteilt die Bundesregierung Art und Ausmaß dieser Auseinandersetzungen (bitte nach Jahren aufschlüsseln)?
3. Wie viele weitere, auch straf- und zivilrechtliche Auseinandersetzungen zwischen der Leitung des Suchdienstes und Gewerkschaften oder gewerkschaftlichen Vertreter und Vertreterinnen hat es nach Kenntnis der Bundesregierung in den Jahren 1998 bis 2001 gegeben und wie beurteilt die Bundesregierung diese Auseinandersetzungen?
4. Welche Kosten entstanden dabei für den Bundesetat und wie beurteilt die Bundesregierung Ausmaß und Kosten dieser Auseinandersetzungen?
5. Welches Rundfunk- oder Fernsehbeitrag über den Internationalen Suchdienst wurde nach den Kenntnissen der Bundesregierung nach Beschwerden der Leitung des Suchdienstes für weitere Sendungen gesperrt?
6. Wie viele Protestschreiben, Beschwerden beim Presserat und andere Interventionen unterhalb der Ebene der Einleitung von Strafverfahren wurden von der Leitung des Suchdienstes unter Einschaltung von Anwaltskanzleien in den Jahren 1998 bis 2001 gegen kritische Berichterstattung nach Kenntnissen der Bundesregierung veranlaßt?
7. Welche Kosten entstanden dabei und zu welchem Etat werden solche Kosten bestritten?
8. Wie beurteilt die Bundesregierung Art und Ausmaß dieser Auseinandersetzungen der Leitung des Suchdienstes mit kritischer Berichterstattung?

Berlin, den 17. Dezember 2001

Ulla Jelpke
Roland Claus und Fraktion

Gesamtherstellung: H. Heenemann GmbH & Co., Buch- und Offsetdruckerei, Besselstraße 13–14, 12103 Berlin
Vertrieb: Bundesanzeiger Verlagsgesellschaft mbH, Postfach 13 20, 53003 Bonn, Telefon (02 28) 382 08 40, Telefax (02 28) 382 08 44
ISSN 0722-8333

Bundestag Members Asked Critical Questions about the ITS Leadership, December 19, 2001

Director Biedermann's approach and the legal action he sometimes took against critical media and employees were addressed in German parliament. But the German government, which financed the ITS, played down the criticism of individual members of parliament. Biedermann held office until 2006.

Withdrawal of the ICRC

Biedermann had to leave in 2006 after clashing with representatives of the *International Commission* about access to the ITS archive. He was followed by three more directors from Geneva before the ICRC withdrew from its management role at the end of 2012 due to the opening and reorientation of the ITS and passed control to the *International Commission*.

2006

Member States of the *International Commission*: Belgium, France, Germany, Greece, Israel, Italy, Luxembourg, Netherlands, Poland, United Kingdom, United States of America

Rebecca Boehling

2013

ITS Director Rebecca Boehling (center) at the UNESCO Ceremony, Arolsen, June 18, 2013

At the start of 2013, Rebecca Boehling, a history professor from the US, became the first expert in Nazi crimes to lead the ITS. In June 2013 she celebrated the inclusion of the ITS on the UNESCO Memory of the World Register together with Andrzej Misztal, Chairman of the *International Commission*, and a UNESCO representative.

Ablage: IA ✓
ZVS

Verteilt anläßlich einer Mitarbeiterversammlung mit dem IA am 17.10.2013 im Bürgerhaus
21.10.13 Jh

New Mission Statement of the ITS International Commission for the International Tracing Service (ITS):

To preserve, conserve and open up the ITS archives to public access; to modernise and make more effective its services to Nazi victims and Holocaust survivors and those who seek to trace the fate of family members persecuted by the Nazis and their allies; and to integrate the ITS into the European and international network of research and educational institutions focused on Nazi persecution, the Holocaust forced labour and displaced persons.

Neues *Mission Statement* des ITS-Internationalen Ausschusses für den ITS:

Der ITS muss sein Archiv aufbewahren, konservieren und für die Öffentlichkeit zugänglich machen, seine Dienstleistungen gegenüber Nazi-Opfern und Überlebenden des Holocaust und all jenen, die das Schicksal ihrer Familienmitglieder in Bezug auf Verfolgung durch die Nazis und ihre Alliierten aufzuklären versuchen, modernisieren und die Arbeitsabläufe dazu effektiver machen, und sich in ein europäisches und internationales Netzwerk von Forschungs- und Bildungsinstituten integrieren, die sich mit der Verfolgung durch die Nazis, dem Holocaust, Zwangsarbeit und Displaced Persons beschäftigen.

The ITS Receives a New Mission Statement from the *International Commission*, Arolsen, October 17, 2013

In 2013 the *International Commission* assumed responsibility for the ITS and set new goals with the director it appointed. The transformation from a tracing service into a professional archive and documentation center shaped Rebecca Boehling's term in office, which lasted until the end of 2015.